

Nye Aurskog-Høland kommune

Leveranser for delprosjekt Politisk organisering

Leveranse nr. 1.
Kartlegging av politisk styringsstruktur m.v. - april 2018

Godkjent på prosjektgruppens møte 30. april 2018

Innledning

En av de viktigste oppgavene for Delprosjekt Politisk organisering er å kartlegge, utrede og komme med forslag til politisk styringsstruktur i den nye kommunen.

Den nye kommunen vil kunne ta i bruk de nye bestemmelsene som følger av ny kommunelov som ventes vedtatt av Stortinget i juni 2018.

I det nye lovforslaget foreslås å lovfeste uttrykkelig det kommunale selvstyret. Den gamle kommunelovens vide adgang til å bestemme egen organisering videreføres ved at kommunen i stor grad selv kan velge hvordan den folkevalgte og den administrative delen av kommunen skal organiseres.

Delprosjektet vil se nærmere på konsekvensene av ny kommunelov i det videre arbeid.

Kartlegging

Om kartleggingen

Delprosjektet har kartlagt og beskrevet alle oppgaver delprosjektet har ansvar for å samordne. Det er tatt utgangspunkt i hvordan kommunene har organisert seg i dag.

Kartleggingen dekker følgende områder:

1. Fremme forslag til politisk styringsstruktur, komiteer, råd og utvalg.
2. Sammenslåing av partier
3. Fremme forslag til delegeringsreglement herunder reglementer for de ulike komiteer, råd og utvalg
4. Fremme forslag til ordførerkjede
5. Forberede valg av nytt kommunestyre for ny kommune
6. Gjennomføre aktiviteter i samfunnet som bygger felles identitet og kultur
7. Fremme forslag til visjon og verdier for nye Aurskog-Høland kommune

Kartleggingen er gjennomført på et overordnet nivå, men likevel tilstrekkelig for å kunne utarbeide gode forslag og anbefalinger for framtidig oppbygning av styringsstrukturen i ny kommune.

Det er foretatt en kartlegging for hver kommunene. Det er i noen grad gitt en vurdering av likheter og ulikheter. I det senere arbeid skal prosjektet vurdere styrker og svakheter og eventuelle integrasjonsutfordringer, og komme med forslag til organisering og løsning på de oppgaver delprosjektet er tildelt.

1. 1. Struktur og organisering

Intensjonsavtalen mellom Aurskog-Høland og Rømskog kommuner slår fast at den nye kommunen skal ha et levende lokaldemokrati basert på innbyggermedvirkning.

Kommunen skal:

- Sikre en politisk struktur som fremmer lokaldemokratiet
- Legge vekt på åpenhet. Innsyn og kommunikasjon med innbyggerne
- Legge vekt på demokratiopplæring og involvering av barn og unge i skolen og på andre arenaer
- Arbeide for høy valgdeltagelse
- Styrke demokratiet og innbyggernes deltagelse i prosesser blant annet ved bruk av ny teknologi.

Intensjonsavtalen har videre fastsatt at:

- *Kommunestyret skal ha 35 medlemmer*
- *Formannskapet skal ha 9 medlemmer*

Formannskapet innstiller til kommunestyret i de fleste saker. I tillegg behandler formannskapet saker som berører mer enn en komitè eller har betydning for kommunens økonomi.

Formannskapet skal være planutvalg.

- *Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer. Leder velges fra opposisjonen.*

- *Komiteer*

Kommunen skal ha komiteer og de skal opprettes som faste utvalg etter kommunelovens § 10. Komiteene skal gi kommunestyret råd i overordnede og prinsipielle saker/planer innenfor komiteens virkeområde og delta i planprosesser. Komiteene avgir innstilling til kommunestyret, men saker som har økonomiske konsekvenser skal legges fram for formannskapet. Komiteene kan fremme forslag til utredning av saker, planer eller spørsmål innenfor virkeområdet. Komiteene er ikke tillagt vedtaksmyndighet eller tildelte andre fullmakter.

Intensjonsavtalen forutsetter at det i egen sak skal tas stilling til antall komiteer og hvor mange medlemmer komiteene skal ha, komitèstruktur og ansvarsområder tilknyttet komiteene.

- *Øvrige råd og utvalg*

Det skal også i egen sak tas stilling til øvrige råd og utvalg i den nye kommunen.

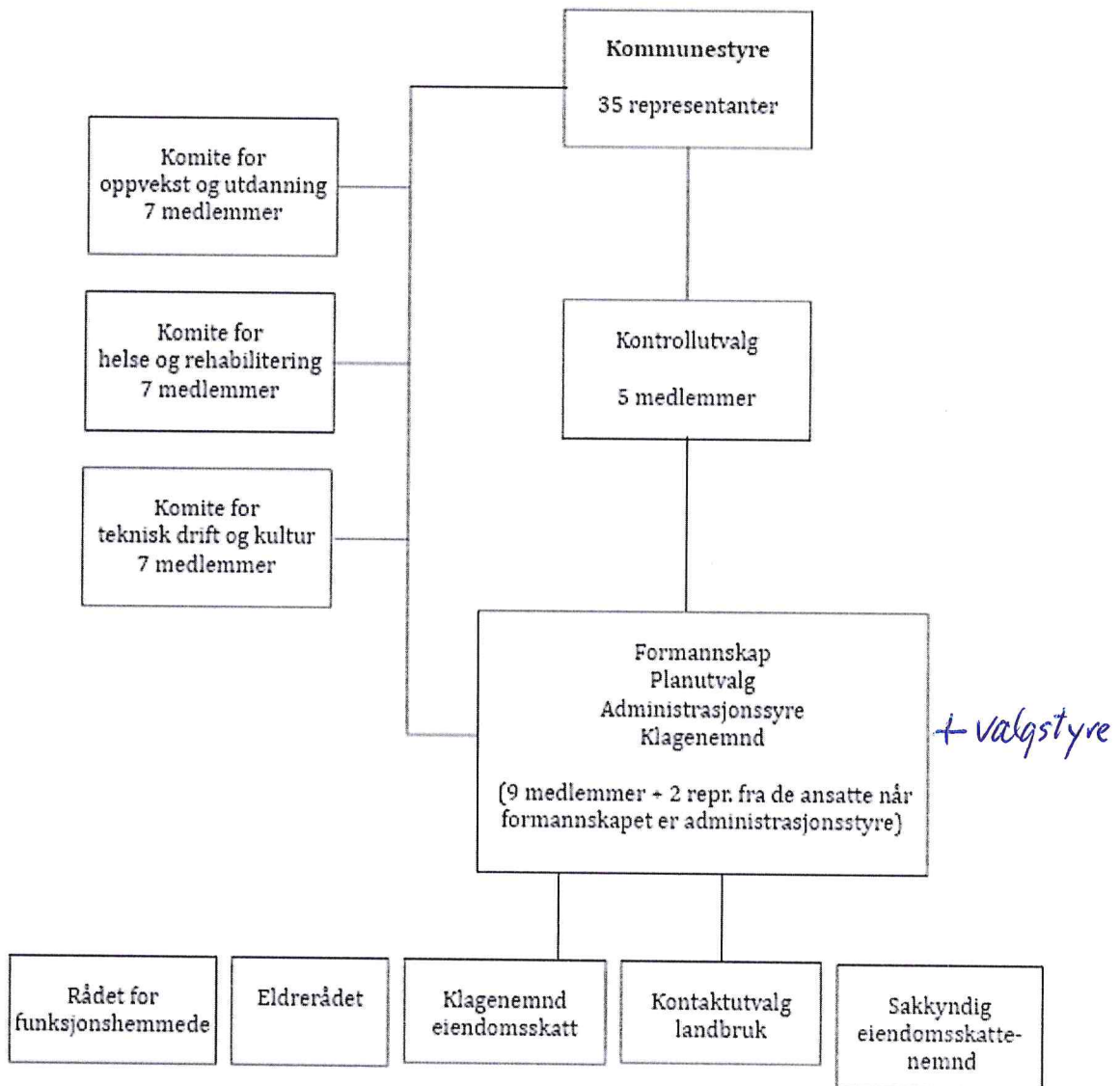
- *Ungdomsråd*

Den nye kommunen skal ha Ungdomsråd.

Aurskog-Høland kommune

Utover de lovbestemte utvalgene har Aurskog-Høland opprettet 3 faste komiteer etter formål og kommunelovens § 10 om faste utvalg/komiteer.

Politisk og administrativ organisering
Politisk organisering



Formannskapet er også planutvalg, administrasjonsstyre og klagenemnd.

Komiteer

- Komitè for helse og rehabilitering
- Komitè for oppvekst og utdanning
- Komitè for teknisk drift og kultur

Komiteene er opprettet som faste utvalg etter kommunelovens § 10.

Komiteene har 7 medlemmer. Komitelederen eller en annen i komiteen skal legge saken fram for kommunestyret som saksordfører.

Det er lagt til grunn at komiteene:

- Skal være kommunestyrets rådgivende komité i overordnede og prinsipielle saker/planer innenfor komiteens virkeområde.
- Komiteene skal delta i planprosesser, arbeide med å drøfte mål og rammer for virkeområdet.
- Komiteene avgir innstilling til kommunestyret, men saker som har økonomiske konsekvenser skal legges fram for formannskapet.
- Komiteene kan fremme forslag til saker, planer eller spørsmål innenfor virkeområdet. Slike forslag sendes rådmannen til drøfting med ordfører.
- Komiteene kan også bli oppnevnt som politisk referansegruppe i saker som er til utredning i administrasjonen der dette anses hensiktsmessig.
- Komiteene skal involveres i rapportering om status og oppfølging av planer som hører inn under komiteens virkeområde.
- Komiteene har ikke vedtaksmyndighet eller er tildelt andre fullmakter.

Råd:

Ungdomsråd

Aurskog-Høland har Ungdomsråd. Rådet er ikke lovfestet. Vedtekter er vedtatt av kommunestyret 24.06.04 med endring av 19.08.08.

Rådet har en rådgivende funksjon og skal særlig:

- Fremme barn og unges interesser i deres nærmiljø
- Styrke barn og unges interesser i forhold til det som bestemmes i kommunen
- Være kommunens tale- og høringsorgan i saker som berøres barn og unge

Rådet har 2 representanter i kommunestyret med møte- og talerett.

Ungdomsrådet avholder møte minst seks ganger i året for å behandle innkomne saker.

Eldreråd:

Aurskog-Høland har Eldreråd.

Eldreråd er lovhjemlet: Lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd. Alle kommuner skal ha eldreråd som velges av kommunestyret etter forslag fra pensjonistforeninger.

Reglement er vedtatt av kommunestyret 11.05.09.

Rådet skal ivareta de eldres interesser, og være et samarbeids og rådgivende organ for kommunen i saker som angår eldres behov og interesser. Rådet ligger utenfor den ordinære kommunale nemdsstrukturen.

Rådene har sammenfallende møtedag som kommunens komitèer. Eldrerådets vedtak i saker som følger videre til formannskap og og eventuelt kommunestyret. Da Eldrerådet og komiteene har møte samme dag blir ikke komiteene gjort kjent med rådets vedtak.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne

Aurskog-Høland har Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne.

Rådet er lovhjemlet: Lov om råd og anna representasjonsordning i kommuner og fylkeskommuner for menneske med nedsatt funksjonsevne med mer.

Alle kommuner skal ha opprette råd eller annen representasjonsordning, men det er anledning til å slå det sammen med eldrerådet. Kommunestyret setter sammen rådet med en blanding av politikere og medlemmer av funksjonshemmedes organisasjoner. Lleder og nestleder velges av kommunestyret.

Reglement er vedtatt av kommunestyret 11.05.09.

Rådet er et samarbeids- og rådgivningsorgan i forholdet mellom kommunen og mennesker med nedsatt funksjonsevne ved deres organisasjoner i saker som angår funksjonshemmedes behov og interesser. Rådet skal arbeide for funksjonshemmedes likestilling og deltakelse i samfunnet og er partipolitisk nøytralt. Rådet ligger utenfor den ordinære kommunale nemndsstrukturen.

Forhandlingsutvalg:

Kommunen har et forhandlingsutvalg som brukes i forbindelse med inngåelse av privatrettslige avtaler. I disse sakene har kommunen status som privatrettslig aktør og opptrer ikke som offentlig myndighet og utøver av forvaltningsmyndighet.

Formannskapet fastsatte 26.04.10 at ordfører og rådmann utgjør forhandlingsutvalget. Det er anledning til å ta med ytterligere medarbeidere fra administrasjonen. Avhengig av forhandlingenes kompleksitet er det anledning til å konsultere formannskapet med hensyn til eventuelle føringer for forhandlingene.

Kontakt utvalg for landbruket

Kontaktutvalget er opprettet av kommunestyret 19.12.11 og består av 5 medlemmer hvorav 3 medlemmer velges fra jordbruksnæringen og 2 representanter fra kommunen. Kommunen er representert med 1 folkevalgt og rådmannen eller dennes representant.

Kontaktutvalget skal være et rådgivende organ og høringsinstans for kommunen i saker som gjelder jordbruksnæringen generelt. Kontaktutvalget skal delta i arbeidet med utarbeidelse av tiltaksstrategier for spesielle miljøtiltak i landbruket.

Sakkyndig nemnd eiendomsskatt

Kommunen har etter eiendomsskatteloven § 8 A-3 om verdsetting valgt en sakkyndig nemnd på 3 medlemmer taksering.
Det er fastsatt egne eiendomsskattevedtekter og rammer og retningslinjer for taksering.

Klagenemnd etter eiendomsskatteloven

Klage på fastsettelse av eiendomsskatt avgjøres av en egen nemnd, og kommunestyret har valgt en egen nemnd på 3 medlemmer. Medlemmer av formannskapet kan ikke velges til medlemmer, men det er unntak for varamedlemmer.

Barn og unges talsperson

Dette er opprettet i tråd med plan- og bygningsloven og tiltrer planutvalget med tale- og forsølagsett.

Politisk valgte eierrepresentanter til SU i barnehage og skole

Gjennomgående representasjon

Ingen organisering etter denne modellen.

Andre samarbeidsavtaler

Sparebankenes næringsfond

Opprettet av Aurskog sparebank og Høland og Setskog sparebank i samarbeid med A-H kommune. Næringsfondet bidrar med tilskudd til nyetablering og videreutvikling av næringslivet i AurskogHøland.

Samarbeidsutvalg for Bygdetunet

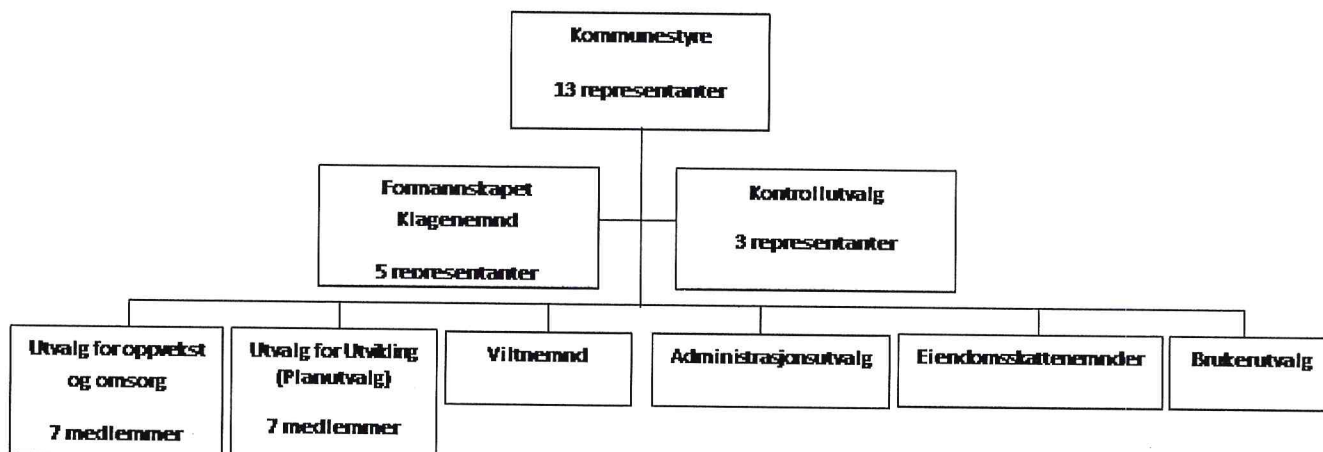
Det er inngått samarbeidsavtale med Museene i Akershus (Mia) om driften av Bygdetunet.

Idrettsråd og kulturråd

Dette er opprettet og rådene har kontaktpunkter mot kommunen.

Rømskog kommune

Politisk organisasjonskart



Utvalg for oppvekst og omsorg behandler og innstiller til vedtak for kommunestyret eller formannskapet i alle saker innenfor utvalgets fagområde. Utvalget har vedtaksmyndighet i noen utvalgte og konkrete sakstyper som er beskrevet nærmere i kapittel om delegering. Utvalget fungerer også som klageorgan for saker om opptak i barnehager og SFO.

Utvalg for utvikling (planutvalget) behandler og innstiller for kommunestyret eller formannskapet i alle saker som utvalget ikke selv gjør endelig vedtak i innen saksområdene næring, miljø, landbruk/skogbruk og saker innen transport og samferdsel.

Utvalget er også delegert myndighet etter plan- og bygningsloven, og avgi innstillinger i denne forbindelse.

Viltnemnda er tildelt noe myndighet etter viltloven, naturmangfoldloven og hundeloven.

Administrasjonsutvalget er også likestillingsutvalg og skal se til at likestillingsloven, diskrimineringsloven, og diskriminerings- og tilgjengelighetsloven etterleves.

Eiendomsskattenemnda er opprettet etter eiendomsskatteloven. Nemnda har 3 medlemmer.

Klagenemnd for eiendomsskatt. Nemnda har 3 medlemmer.

Brukerutvalget ivaretar rollene til Eldrerådet og Råd for funksjonshemmede med nedsatt funksjonsevne.

Styret for Næringsfond. Formannskapet ivaretar rollen som styre. Fondet kan gi tilskudd til utvikling av næringslivet i kommunen.

Styret for Kurøen Bygdetun

Dette består av 3 medlemmer med representanter fra politisk nivå og Historielaget.

Rømskog kommune har ikke forhandlingsutvalg for saker der kommunen opptrer i privatrettslige avtaleforhold.

Ungdomsråd

Medvirkning fra ungdommen er organisert slik at det avholdes brukermøte i fritidsklubben. Her blir saker lagt fram og fritidsklubben kan avgi uttalelse. Dette gjelder også plansaker etter plan- og bygningsloven.

Kontaktutvalg for landbruket

Rømskog har ikke nedsatt et slikt utvalg.

Politisk valgte eierrepresentanter til SU i barnehage og skole

Idrettsråd

Idrettsrådets interesser ivaretas av Rømskog idrettslag.

Innbyggerinitiativ

Rømskog har redgjort for hvordan innbyggerne kan gå fram for å fremme et innbyggerinitiativ.

Gjennomgående representasjon

Ingen organisering etter denne modellen.

Samlet vurdering

Begge kommunene har faste utvalg (komiteer) etter kommunelovens § 10. Utvalgene har saker etter fagområder. I Aurskog-Høland er komiteene ikke tildelt avgjørelsesmyndighet, mens i de Rømskog har noe begrenset avgjørelsesmyndighet. I Rømskog kommune er det spesielt Utvalg for utvikling (Planutvalget) som har fått tildelt myndighet etter plan- og bygningsloven.

Brukerutvalgene (Eldreråd m.v.) er organisert forskjelling i kommunene.

1.2. Sammenslåing av partier

Aurskog-Høland kommune

Følgende partier er i dag representert i kommunestyret:

Arbeiderpartiet

Fremskrittspartiet:

*Senterpartiet
Høyre
Sosialistisk Venstreparti
Miljøpartiet De Grønne
Kristelig folkeparti*

Venstre og Partiet De Kristne stilte liste ved valget i 2015, men fikk ikke representantplass i kommunestyret. Partiene har fortsatt en lokal organisasjon.

Rømskog kommune

Følgende partier er i dag representert i kommunestyret:

*Arbeiderpartiet
Kristelig folkeparti
Senterpartiet*

Samlet vurdering

Alle partiene er oppfordret til å samordne seg og å ta initiativ til partivis sammenslåing av partiene. Det er også sendt brev til partier som stilte liste ved forrige kommunevalg, men som ikke fikk valgt inn representanter i kommunestyret. Prosjektet forutsetter at de politiske partiene med dette kan fremme et felles listeforslag ved kommunestyrevalget i 2019. Fristen for å fremme listeforslag er etter valglovens § 6-1 kl. 12.00 31. Mars 2019. Fellesnemnda skal velge et valgstyre som skal godkjenne listeforslagene innen 1. juni 2019.

Prosjektet kjenner til at enkelte partier har hatt felles medlemsmøter for å kunne danne et nytt partilag med medlemmer fra begge kommunene. Det forutsettes at partier som ikke har vært gjennom denne prosessen gjennomfører dette i god tid før listeforslag skal fremmes.

Prosjektet kan i løpet av høsten 2018 sjekke ut om partiene har hatt møter og samordnet seg med tanke på kommunevalget i 2019.

1.3. Forslag til delegeringsreglement

Generelt

Etter kommunelovens § 39 nr. 2 skal kommunestyret selv vedta reglement for delegering av myndighet og innstillingsrett. Et hvert nyvalgt kommunestyre skal gjøre dette innen 31.12. året etter at kommunestyret ble konstituert.

All kommunal myndighet ligger i utgangspunktet til kommunestyret. Det er få unntak.

Å delegere betyr å overføre myndighet til andre organer eller til administrasjonen ved rådmannen. Med myndighet menes retten til å ta en beslutning som forplikter kommunen.

Formannskapet er gitt myndighet direkte i kommuneloven når det gjelder økonomiplan, årsbudsjett og skattevedtak. Her heter det at formannskapet skal behandle disse sakene for framleggelse til kommunestyret. Enkelte fagstillinger i kommunen har også hjemmel direkte i lovverket. Dette gjelder blant annet rådmannen, leder av barneverntjenesten og kommunens medisinsk faglige lege.

Det er kommunestyret selv som avgjør nivået på delegering av myndighet i kommunen. Kommunestyret kan delegere myndighet til andre folkevalgte organ eller til administrasjonen ved rådmannen. All delegering til administrasjonen må prinsipielt skje til rådmannen som leder av den kommunale administrasjonen.

Dersom det ikke foreligger delegering ligger myndigheten til kommunestyret. Ingen hverken på politisk eller administrativt nivå kan påberope seg myndighet uten at det foreligger hjemmelsgrunnlag.

Enkelte avgjørelser kan ikke delegeres:

I lovverket som gjelder kommunesektoren står ofte «kommunestyret selv» skal fatte vedtak. Dette betyr at det er kommunestyret selv som skal fatte vedtaket, og det er ikke adgang til å delegere avgjørelsen til andre.

Delegering betyr ikke at styringsretten blir redusert:

Overførende myndighet beholder styringsretten over den overførte myndighet ved:

- Målformuleringer
- Budsjettprioriteringer
- Rammer og retningslinjer
- Kontrollrutiner
- Prinsippavklaringer
- Overprøving

Den (utvalg eller stillingsinnehaver) som fatter vedtak på vegne av kommunen må ha delgert myndighet (vedtakskompetanse).

Avgjørelsesmyndighet etter sentrale forskrifter

Forskrifter er gitt i medhold av lov. Det har hittil vært praksis at plikter og myndighetsutøvelse gitt til kommunen i forskrifter er delegert til rådmannen dersom avgjørelsene ikke er av prinsipiell karakter, eller det er fattet særskilt vedtak om at myndigheten skal avgjøres av andre, for eksempel formannskapet.

Pliktbestemmelser

I lover og forskrifter er det en rekke pliktbestemmelser. Plikten til å se til at lover og regler følges ligger til rådmannen, jfr. kommunelovens § 23. Her heter det at administrasjonssjefen skal sørge for at administrasjonen drives i samsvar med lover, forskrifter og overordnede instruksjoner, og at det er betryggende kontroll.

Aurskog-Høland kommune

Hvilke delegeringer som til enhver tid gjelder er tilgjengelig på følgende nettside:
<https://delegering.kommuneforlaget.no/delegering/publikum?orgId=0221>

Her vises hva som er delegert til formannskapet, andre utvalg og råd samt rådmannen.

I Aurskog-Høland kommune kan generelt sies at kommunen har lagt seg på en linje der prinsipielle saker avgjøres av folkevalgt organ, mens enkeltvedtak er delegert til rådmannen. Med enkeltvedtak forstås, jfr. forvaltningsloven, et vedtak som gjelder rettigheter eller plikter til en eller flere bestemte personer.

Dette har vært et gjennomgående prinsipp i de siste valgperiodene, og spesielt etter en hovedgjennomgang av alle delegeringer i 1996.

Rådmannen har i hovedsak delegert myndigheten videre til kommunalsjefene som igjen i noen grad har videredelegert til virksomhetsledere. Selv om kommunalsjefen har videre delegert myndigheten har vedkommende likevel ansvaret. Dersom kommunestyret ikke har sagt noe spesielt, eller det i lov er uttrykt noe annet, er det ingen begrensninger på å kunne delegere myndigheten videre.

Myndighet til ordfører

Kommunestyret kan gi ordfører myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning. Ordfører har dessuten myndighet nedfelt direkte i kommuneloven.

Ordfører har videre, etter særskilt vedtak i kommunestyret, myndighet etter gravferdsloven, valgloven og lov om kommunale vigsler.

Følgende sommerfullmakt har hittil vært gjeldende for ordfører:

Sommerfullmakten gjelder fra siste politiske møte før sommerferien til første møte etter sommerferien. Ordfører er myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker i den tid de politiske organene har sommerferie.

Myndigheten gjelder for saker der det er påkrevet å fatte vedtak. Den gjelder i første rekke formannskapet og andre folkevalgte organs myndighet.

Vedtatt fattet etter denne fullmakt refereres for første ordinære møte i vedkommende organ.

Myndighet til rådmannen

Som nevnt overfor er rådmannen delegert myndighet til i hovedsak å fatte vedtak i enkeltvedtak, samt i sentrale forskrifter dersom intet annet er bestemt.

Som nevnt foran er dessuten alle pliktbestemmelser i lover og forskrifter delegert til rådmannen.

Rådmannen har av kapasitetshensyn delegert denne myndigheten videre til kommunalsjefnivå/virksomhetsledere.

Retningslinjer for utøvelse av delegert myndighet:

Alle som på administrativt nivå har fått delegert myndighet forholder seg til følgende utfyllende retningslinjer:

- Generelt om utøvelse av delegert myndighet
- Rett til å bringe saken innfor overordnet myndighet (rådmannen)
- Om tilbaketrekking av fullmakt i enkeltsaker
- Omgjøringsrett
- Klagesaksbehandling

Fastsettelse av kommunale forskrifter er ikke delegert.

Rømskog kommune

Rømskog har et vedtatt delegeringsreglement av 15.12.16.

<http://www.romskog.kommune.no/getfile.php/3716017.2025.dydwcyprrr/Delegeringsreglement+2016.pdf>

Regelementet slår fast at kommunestyret har beslutningsmyndighet med mindre annet frmkommer av reglementet, annet vedtak eller lov.

Rådmannen er delegert myndighet i enkeltvedtak, men enkeltvedtak fattes også i noen grad av Formannskapet, Planutvalget og Viltnemnda.

Delegeringer til ordfører:

Ordføreren representerer kommunen i de tilfeller der andre tillitsvalgte ikke er utpekt. Med hjemmel i kommuneloven § 9 nr. 5 kan ordføreren inngå avtaler eller ta avgjørelser i saker dersom det er upraktisk å innkalle politiske organer for å behandle saken. Dette gjelder bare saker som ikke er av prinsipiell betydning og som ligger innenfor en kostnadsramme på kr 10 000.

Politiske organer kan gi ordføreren utvidede fullmakter i spesielle saker. Likeledes gis ordføreren fullmakt til i formannskapets sommerferie å fatte beslutninger i saker som må anses kurante, og hvor avgjørelse ikke kan utsettes til neste ordinære formannskapsmøte.

Ordføreren delegeres myndighet til å begjære påtale i straffesaker hvor Rømskog kommune er fornærmet. Ordføreren gis myndighet til å reise søksmål og anvende rettsmidler på vegne av kommunen, samt begjære tvangssalg i saker om utestående kommunale krav. Ordføreren gis fullmakt til å inngå forlik i alle saker hvor det etter råd fra rådmannen finnes dekning for de økonomiske forpliktelser forliket innebærer for kommunen i eksisterende budsjettammer.

Ordføreren gis fullmakt som kommunestyret som leder av kommunens kriseledelse.

Det presiseres at den overførende myndighet beholder styringsretten over den overførte myndighet ved:

- Målformuleringer
- Budsjettprioriteringer
- Rammer og retningslinjer
- Kontrollrutiner
- Prinsippavklaringer
- Overprøving.

Reglementet inneholder delegeringsfullmakter til:

- Formannskapet
- Ordfører
- Utvalg for utvikling/planutvalget
- Utvalg for oppvekst og omsorg
- Administrasjonsutvalget
- Klageutvalget

– Viltnemnda

Delegering til Viltneemd

Utvalget gis fullmakt til felling av hjortevilt og bever som gjør skade av betydning jfr Viltloven § 16

| Gi tillatelse til fjerning av beverbolig eller dam for å hindre oversvømmelse jfr Naturmangfoldloven § 18 1.ledd b og siste ledd.

Ta imot pliktige meldinger etter Viltloven §§ 28 og 34

Gi uttalelse etter Viltloven § 29 3.ledd

Ta initiativ til å slå sammen flere eiendommer til felles viltområde jfr Viltloven § 37

Ta initiativ til frivillig sammenslåing av eiendommer for å oppnå minsteareal for storviltjakt jfr Viltloven § 38, 1.ledd

Gi forslag om tvungen sammenslåing av eiendommer jfr Viltloven § 38, 2.ledd

Foreslå ekstraordinær båndtvang for hunder for å beskytte viltet jfr Hundeloven § 6

Samlet vurdering

I store trekk er enkeltvedtak delegert til rådmennene i de to kommunene.

Likevel foreligger noen ulikheter:

Generelt gjelder at alle overordnede styringsdokumenter, reglementer, retningslinjer, fastsettelse av forskrifter, fastsettelse av planprogram og planer samt samarbeidsavtaler ikke er delegert.

Følgende skiller i Aurskog - Høland og Rømskogs delegeringsreglementer er i hovedsak oppservert:

Lov	Aurskog-Høland	Rømskog
Alkohol-loven	Vedtak om å gi nye salgs- og skjenkebevillinger i nye lokasjoner er ikke delegert	<ul style="list-style-type: none"> • Vedtak om salgs- og skjenkebevillinger • Kommunens skjønn • Inndragning av bevillinger • Omfanget av bevillingen er ikke delegert
Fritids- og småbåtloven	Ikke delegert fra kommunestyret. Mulig at kommunene i Østfold har blitt delegert myndighet i disse sakene	Bruk av vannscutere og liknende mindre fartøy er ikke delegert
Hundeloven	Delegert til rådmannen	Foreslå ekstraordinær båndtvang for hunder for å beskytte viltet jfr Hundeloven § 6
Jordloven	Delegert til rådmannen	Deling av eiendom er delegert til politisk komite
Kommune-	§ 5 gi ordfører fullmakt til å treffe	§ 5 er delegert til ordfører

loven	vedtak i enkeltsaker og ikke er av ikke er av prinsipiell betydning er ikke delegert	
Kommune-loven	§ 13 – hastesaker – delegert formannskapet	§ 13 – hastesaker – delegert formannskapet
Motorferdsel i utmark	§ 6 delegert til formannskapet	§ 6 delegert til formannskapet
Naturmang-foldsloven	Delegert rådmannen	§ 18 1. ledd og siste ledd om annet uttak av vilt m.v. er delegert til viltnemnda
Naturskade-loven	Ingen delegeringer	§ 23 Ekspropriasjon av erstatningstomt er delegert til formannskapet
Opplærings-loven	§ 2-1, 5. ledd om offentlig påtale delgert til rådmannen	§ 2-1, 5. ledd om offentlig påtale delgert til ordfører
Plan- og bygnings-loven	Formannskapet delegeres myndighet etter plan og bygningslovens § 19 om dispensasjoner, men rådmannen delegeres myndighet i alle dispensasjonssaker fra arealplaner (både reguleringsplaner og kommuneplaner) hvor det ikke foreligger nabomerknader eller negativ uttalelse fra statlige og/eller regionale myndigheter. (dette gjelder også pbl § 11-17, §§ 12-2, § 12-9, 12-11, 12-14, 12-15, 13-1, 14-2	<p>§ 1-8 forbud mot tiltak m.v. langs sjø og vassdrag er delegert til planutvalget</p> <p>§ 11-17 endring og oppheving av kommuneplanens arealdel og mindre endring av arealdelen delegeres til planutvalget</p> <p>§ 12-2 og 12-3 områderegulering er delgert til planutvalget</p> <p>§ 12-9 behandling av planprogram er delegert til planutvalget</p> <p>§ 12-11 behandling av private reguleringsforslag er delegert til planutvalget</p> <p>§ 12-12 vedtak mindre reguleringsplaner er delegert til planutvalget</p> <p>§ 12-14 mindre endringer av reguleringsplaner er delegert til planutvalget, mens små endringer er delegert til rådmannen</p> <p>§ 12-15 felles behandling av reguleringsplanforslag og byggesøknad er delegert til planutvalget</p> <p>§ 13-1 midlertidig forbud mot tiltak er delegert planutvalget</p> <p>§ 14-1 tom 15-3 om</p>

	<p>§ 17-2 utbyggingsavtaler er delegert til formannskapet</p> <p>§ 34-2 overgangsbestemmelser i plandelen er delegert til formannskapet</p>	<p>konsekvensutredning er delegert til planutvalget</p> <p>§ 17-2 utbyggingsavtaler er delegert til formannskapet</p> <p>§ 19 om dispensasjoner er delegert til planutvalget</p> <p>Kap. 20 tom 26 – byggesaksbestemmelsene er delegert til planutvalget</p> <p>Videre er delegert til planutvalget:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kap. 27 om tilknytning til infrastruktur • § 27 om adkomst og fjernvarme • Kap. 28 om krav til byggetomt og ubebygde areal • Kap. 29 om krav til tiltaket • Kap. 30 om krav til særskilte tiltak • Kap. 31 om krav til eksisterende byggverk <p>§ 34-2 overgangsbestemmelser i plandelen er delegert til formannskapet</p>
Serveringsloven	Delegert til rådmannen i helhet, unntatt § 15 om åpningstider	§ 3 om å innvilge bevilging er delegert til formannskapet § 15 er ikke delegert
Vass- og avløpsanleggsloven	§ 2 ikke delegert	§ 2 kommunal løyve til privat vass- og avløpsanlegg er delegert til planutvalget
Vegloven	Delegert til rådmannen, dersom det ikke er saker av prinsipiell karakter	§§ 30-34, 37-38, 40 – 44 og 50-51 er delegert til planutvalget
Vergemålsloven	Vergemål er overtatt av fylkesmannen. Kommunene velger ikke lenger overformynderi	§ 20 oppnevning av overformynderer er delegert til formannskapet
Viltloven	Delegert til rådmannen	Følgende er delegert til viltneemnda: <ul style="list-style-type: none"> • § 16 fellingstillatelse • § 28 mottak av melding og bortleie av jaktrett • § 29 3. ledd uttalelse om forbud • § 34 mottak av melding om forfølgning • § 37 sammenføring av eiendommer til felles viltområde.

		<ul style="list-style-type: none"> • § 38 1. ledd ta initiativ til sammenslåing av eiendommer for å oppnå minsteareal for storviltjakt • § 38 1. ledd tvangssammenslåing av eiendommer
--	--	--

Bestemmelsen om at det nyvalgte kommunestyret i 2019 skal vedta nytt delegeringsreglement innen 31.12. året etter at det konstituert er videreført i ny kommunelov.

Det forutsettes at Fellesnemnda gjør vedtak om overgangsordning, gjeldende fra 1.1.20, inntil det nye kommunestyret har vedtatt nytt delegeringsreglement.

1.3.1. Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår, rettigheter og plikter

Kommunelovens § 42 har den som har et kommunalt verv krav på godtgjøring for sitt arbeid etter nærmere regler fastsatt av kommunestyret.

Ny kommunelov viderefører i hovedsak gjeldende rett. Det blir innført en mulighet for at folkevalgte som har vervet som sin hovedbeskjeftigelse, kan søke om ettergodtgjøring for inntil seks måneder når de fratrer vervet, samt ordninger for sykkelønn og pensjon.

Aurskog-Høland kommune

Reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår m.v

Aurskog-Høland kommune har reglement for folkevalgtes arbeidsvilkår, rettigheter og plikter. Gjeldende reglement er vedtatt av kommunestyret 15.06.15 og gjelder for valgperioden 2015-2019. Det er praksis at avgående kommunestyre fastsetter reglementet herunder godtgjøringer for det nyvalgte kommunestyret.

<https://www.aurskog-holand.kommune.no/globalassets/politikk/dokumenter/folkevalgte/folkevalgtes-arbeidsvilkar-2016---2019---vedtatt-kommunestyret-15.6.2015---justert-1.1.2017.pdf>

Reglementet inneholder også genrelle regler om saksforberedelse og møtevirksomhet. Videre har reglementet regler for:

- Fastsettelse av tidspunkt for møter (samordnet møteplan)
- Opplæring av nye folkevalgte og informasjon

- Støtte til politiske partier (sekretærhjelp)

Godtgjøringer:

- Kommunestyret, møtegodtgjøresle per møte, 1,5 o/oo av ordførers godtgjørelse
- Formannskapet, møtegodtgjøresle fast godtgjøring, 9 % av ordførers godtgjørelse
- Gruffeførere i formannskapet, fast godtgjøring, 11 % av ordførers godtgjørelse
- Utvalgslederer, fast godtgjøring, 5 % av ordførers godtgjøring
- Medlemmer i komiteer, møtegodtgjørelse per møte, 1 o/oo av ordførers godtgjøring
- Medlemmer i kontrollutvalg, møtegodtgjørelse per møte, 1,5 o/oo av ordførers godtgjøring
- Ordførergodtgjørelse, 93 % av godtgjøring til stortingsrepresentanter.
Varaordførergodtgjørelse, 10 % av ordførers godtgjørelse.
- Tapt arbeidsfortjeneste, ulegitimert 2 o/oo per møte, legitimert 5 o/oo per møte.
- Barnepassordning, inntil 1 o/oo per møte
- Skyss etter offentlige satser (KS).

Etiske retningslinjer

Aurskog-Høland kommune har:

- Etiske retningslinjer for ansatte og folkevalgte av 07.09.15.
- IT-reglement for ansatte og politikere av 03.12.14

Rømskog kommune

Reglement for arbeidsgodtgjøring

Reglement for arbeidsgodtgjøring og dekking av utgifter og økonomisk tap til folkevalgte, vedtatt av Rømskog kommunestyre 28.09.17.

<http://www.romskog.kommune.no/getfile.php/3680971.2025.cuxxcrafrs/Reglement+godtgj%C3%B8ring+folkevalgte.pdf>

Godtgjøringer:

- Kommunestyret, møtegodtgjøresle per møte, 1,5 o/oo av ordførers godtgjørelse
- Formannskapet, møtegodtgjøresle per møte, 5 o/o av ordførers godtgjørelse
- Administrasjonsstyret (formannskapet), ansattes representanter, 0,75 o/oo av ordførers godtgjørelse
- Utvalgene, møtegodtgjørelse per møte, 1,2 o/oo av ordførers godtgjøring
- Øvrige utvalg, møtegodtgjørelse per møte, 0,75 o/oo av ordførers godtgjøring
- Ordførergodtgjørelse, 75 % av godtgjøring til stortingsrepresentanter. Godtgjørelsen gis som lønn med rett til feriepenges. Pensjonsordning. Godtgjøringen utbetales 1,5 måned etter nyvalg.
- Varaordførergodtgjørelse, 10 % av ordførers godtgjørelse. Pensjonsgivende.

- Tapt arbeidsfortjeneste, ulegitimert kr. 1000 per dag, legitimert inntil kr. 2500 per dag.
- Barnepassordning.
- Skyss etter offentlige satser (KS).

Etiske retningslinjer

Rømskog kommunestyre har i møte 19.03.15 fastsatt etiske retningslinjer og varslingsplakat.

Samlet vurdering

Arbeidsvilkårene for de folkevalgte er i hovedsak herunder godtgjøringene er nogenlunde sammenfallende for Aurskog-Høland kommune og Rømskog kommuner.

Ordførergodtgjørelsen i Rømskog anses som lønn, mens den i A-H kommune er definert som godtgjørelse.

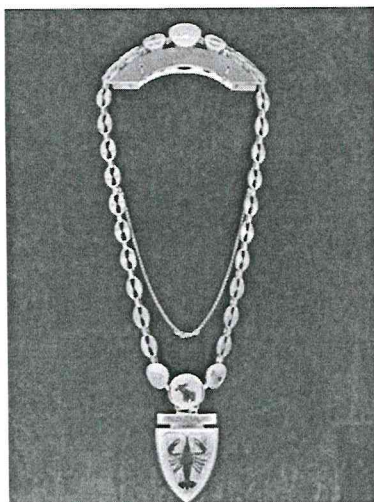
Utvalgsgodtgjøringen ligger noe høyere i Rømskog kommune, men kommunen har ikke særskilt godtgjøring til leder av utvalg.

I Aurskog-Høland kommune er det praksis at avgående kommunestyre på sitt siste møte fastsetter arbeidsvilkårene for de folkevalgte for den nye kommunevalgperioden.

1.4. Ordførerkjede

Det vises til vedlegg der ordførerkjedene er fotografert og detaljer kan sees.

Aurskog-Høland kommune



Symbolikk:

Sparebankeika representerer giverne.

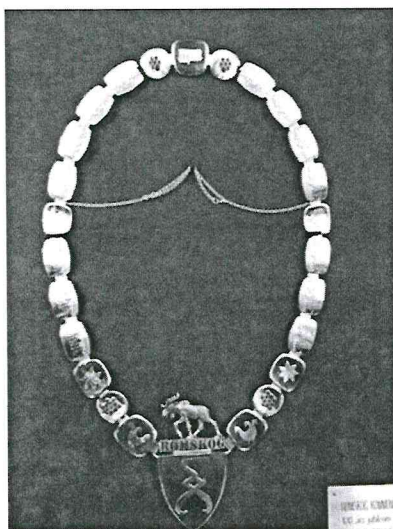
Elg og Tiur symboliserer jakt.

Plog og korn symboliserer landbruk.

Sagbladet symboliserer skogbruk og treforedling. Hovedsmykket (krepser) er kommunevåpenet.

Ordførerkjedet ble gitt i forbindelse med ordfører Øyvind Ottesens 60 års dag.

Rømskog kommune



Som symbolikk i kjedet er det benyttet kommunens særpreg:

Skog, elg, orrhane, tyttebær, skogstjerne,
branntårn, grenserøys og tusenårsstedet Kurøen

Rømskog kommunes ordførerkjede ble laget og utformet i forbindelse med kommunens 100 års jubileum- 8. februar 2002

Samlet vurdering

Ordførerkjedene har mange likehetstrekk. Dagens kjeder er det hentet motiver fra naturen og særpreg ellers som karakteriserer kommunene. Blant annet har begge med elgen og hver sin storfugl med orrhane i Rømskog og tiur i Aurskog-Høland. Fra landbruket og naturen har Rømskog med tyttebær og skogstjerne, mens Aurskog-Høland har kornaks og sagblad.

	Hoved - smykke	Enkelt motiver						
Rømskog	Tømmer-saks ✗	Elg ✗	Orr-hane	Tytte-bær ✗	Grense-Røys ✗	Kurøen ✗	Skogstjerne	Bran-vakt tårn ✗
Aurskog-Høland	Kreps ✗	Elg ✗	Tiur	Korn-aks ✗	Plog (✗)	Sag-blad ✗	Spare-bank eik	✗

AUR / TOG
✗ / ✗

Lenke Rømskog – skogsmotiv

Lenke Aurskog-Høland - kjede

Konklusjon i kartleggingsfase:

Delprosjektet skal selv vurdere og foreslå symboler og motiv i ordførerkjedet.

1.5. Valg av nytt kommunestyre

Kommunestyrevalget 2019

Før kommunene slår seg sammen 1.1.20 vil det ikke være et felles kommunestyre i de nye kommunene som skal velge valgstyret.

Departementet har foreslått at det legges inn en bestemmelse i valgloven om at fellesnemnda i kommuner som skal slå seg sammen, får myndighet til å velge valgstyret for valget i 2019.

Valgstyret er ansvarlig for å godkjenne listeforslag, behandle klager på listeforslag, sørge for trykking av stemmesedler, kontrollere og gjennomføre valget herunder valgoppgjør i kommunen. Valgstyret skal dessuten blant annet fastsette åpningstider ved forhåndsstemmegivningen og valgting og velge stemmestyre dersom dette blir delegert fra Fellesnemnda. Arbeidet med valget vil pågå i store deler av 2019.

Fristen for å fremme listeforslag til kommunestyrevalget i 2019 er etter valglovens § 6-1 kl. 1200 31. mars 2019. Dette er en søndag og det er mulig at departementet fastsetter en annen dato. Innleveringsfristen er absolutt.

Valgstyret skal godkjenne listeforslagene innen 1. juni 2019.

Kommunestyret (fellesnemnda) skal etter valglovens § 9-2 fastsette om det skal avholdes 2-dagers valg, og fastsette antall valgkretser i kommunen.

Aurskog-Høland kommune

Aurskog-Høland kommune har hatt 2-dagers valg med følgende åpningstider:

- søndag kl. 16.00 - 20.00
- Mandag kl. 10.00 - 21.00

Forhåndsstemmegivning ved rådhuset alle hverdager mellom kl. 09.00 - 15.00.
Kveldsåpent de 2 siste torsdagene før valget, kl. 15.30 - 20.00.

Det ble dessuten gjennomført "pop-up" valg over 1 dag ved:

- Aurskog, butikksenteret
- Løken, Leikvin
- Hemnes (tidligere banklokale)

"Pop-up valgene" vurderes som et godt tilbud til velgere og fikk god oppslutning.

Forhåndstemmemottak har vært gjennomført ved sykehjemmene og Ulvehaugen omsorgsbolig.

Ved valgting har det vært følgende valgkretser:

- Aursmoen
- Haneborg
- Bjørkelangen
- Setskog
- Løken

- Hemnes

Rømskog kommune

Rømskog kommune har hatt 2-dagers valg med følgende åpningstider:

- søndag kl. 13.00 - 16.00
- Mandag kl. 08.00 - 16.00

Forhåndsstemmegivning alle hverdager mellom kl. 08.00 - 15.30.

Ved valgting har det vært en valgkrets: Rømskog

Samlet vurdering

Begge kommunene har hatt 2-dagers valg. Aurskog-Høland kommune har hatt utvidet forhåndsstemmemottak med "pop-up" valg og utvidet åpningstidstid ved rådhuset.

Det forutsettes at Fellesnemnda behandler sak om antall valgdager i den nye kommunen.

1.6. Felles identitet og kultur

Det vises til påbegynt dokument i vedlegg om å kartlegge felles identitet og kultur.

Aurskog-Høland kommune

Aurskog-Høland kommune er en landbrukskommune med sterk vekst i andre næringer og folketall. Kommunen oppsti i 1966 da kommunene Aurskog, N. Høland, S. Høland og Setskog slo seg sammen. Kommunens tettsteds- og boligstruktur er bygget opp rundt de gamle kommunesentrene.

Rømskog kommune

Rømskog er en skogkommune beliggende i den nordøstre delen av dagens Østfold. Arealet er 184 km² og innbyggertallet i underkant av 700. Rømskog ble i 1902 skilt ut fra Rødnes som egen kommune og er blant de minste kommunene i landet.

Grensekommunen Rømskog er kjent for flyktningerutene under krigen, rike tyttbærtrakter, å være først ute med valgresultatene, stor elgbestand og å være Østfolds perle.

Samlet vurdering

Delprosjektet skal etter foutsetningene gjennomføre aktiviteter som skal bygger opp under felles identitet og kultur.

Delprosjektet har begynt arbeidet med å kartlegge elementer i kommunene som er felles, men arbeidet er ikke avsluttet så langt. Det vise til vedlegg.

Det oppfordres til at arrangementer som kan ha felles interesse for innbyggere i Aurskog-Høland og Rømskog kunngjøres i begge kommunene.

1.7. Forslag til visjon og verdier for nye Aurskog-Høland kommune

Aurskog-Høland kommune

Kommunens visjon: "Den romslige kommunen"

Visjonen har både en konkret og en mer overført betydning. Den forteller for det første at vi er en kommune med god plass til menneskene som bor her. Den gir et bilde av en kommune med store skogsområder, glitrende vannveier og vakkert kulturlandskap. Men visjonen uttrykker i tillegg et ønske og et mål om å vise romslighet i alle våre menneskemøter.

Dette ønsket er konkretisert i verdigrunnet: RAUS (respekt, ansvar, utvikling og service).

Kommunens visjon "Aurskog-Høland - Den romslige kommunen" gir et bilde av en kommune med god plass til menneskene som bor her, store skogområder, glitrende vannveier og vakkert kulturlandskap. I tillegg uttrykker visjonen et ønske og et mål om å vise romslighet overfor medmennesker, samt å gi kommunens innbyggere mulighet til å utvikle seg og forme sine liv med trygghet, åpenhet og høy kvalitet på kommunens tjenestetilbud. Vi ønsker at kommunen skal oppfattes som attraktiv, åpen og tilgjengelig.

Visjonen underbygges av verdigrunnet RAUS:

- Respekt – alle har rett til å bli sett, hørt og tatt på alvor
- Ansvar – vi tar ansvar og er til å stole på
- Utvikling – vi ser muligheter og gjør noe med dem
- Service – vi opptrer åpent, ærlig og tydelig.

RAS er forpliktende for kommunen som organisasjon og alle ansatte i forhold til brukere av kommunens tjenester, enheten/virksomheten/avdelingen samt samarbeidspartnere i og utenfor kommunen.

Rømskog kommune

Kommunens visjon:

Skogens ro gir liv og vekst

Visjonen ble utarbeidet som en del av omdømmestrategien som ble utarbeidet og vedtatt i 2013.

Samlet vurdering

Prosjektgruppen vil ta initiativ til å sette igang en prosess med visjonsarbeid. Mulig at dette best kan komme igang etter at kommunen er etablert og det nye kommunestyret er blitt konstituert.

Det utarbeides en skisse på hvordan vi kan utarbeide visjon for den nye kommunen der også profilering blir drøftet.

1.8. IT-systemer for folkevalgte

Dagens teknologi åpner for at folkevalgte raskt kan få tilgang til møteinnkallinger, saksdokumenter med vedlegg og protokoller. Disse dokumentene vil være tilgjengelige i det øyeblikk innkallinger og protokoller er ferdigstilt.

Fjernmøter kan lett organiseres og moderne teknologi gir gode og sikre løsninger hvor alle kan se og høre hverandre.

Aurskog-Høland kommune

Ingen saksdokumenter blir skrevet ut og sendt i posten til dagens politikere i styret, råd og utvalg.

Det er anskaffet Ipad til alle politikere i kommunestyret og komiteer, og Aurskog-Høland kommune benytter eMeetings som er en app som lar politikere jobbe med møtedokumenter uten at de er skrevet ut på papir. Appen gir en oversikt over alle utvalg, møter, politiske saker og tilhørende dokumenter.

Når appen er lastet ned, må den konfigureres med riktig url: <https://em.ahk.no> og domene: ahk.no.

Rømskog kommune

Rømskog har ikke etablert særskilte elektroniske løsninger for de folkevalgte i styrer, råd og utvalg.

Likevel er alle politikere tildelt nettbrett som brukes i forbindelse med møter.

Alle møteinnkallinger, protokoller ut på kommunens hjemmeside, og er tilgjengelige der. Politikerne får varsel om når sakene er lagt ut. Saker unntatt offentlighet blir sendt ut på papir i posten.

Samlet vurdering

Aurskog-Høland kommune har etablert elektroniske løsninger som letter de folkevalgtes arbeid med politiske dokumenter som innkallinger, saksdokumenter og protokoller.

Konklusjon og veien videre

Deprosjekt politisk organisering mener at kartleggingsfasen kan anses som avsluttet. Kartleggingen er utført på et overordnet nivå uten at det er gått ned i detaljer.

Kartleggingen vurderes som et godt utgangspunkt for å gjøre nærmere vurderinger av de områder delprosjektet skal behandle.

Delprosjektet må søke etter de beste løsningene i kommunene, videreutvikle disse med tanke på å nå hovedmålet om å skape en moderne, framtidsrettet og attraktiv kommune.

